

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw informatyzacji zawartego w art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (zwanej dalej ustawą), w brzmieniu nadanym art. 44 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia przewiduje, iż dotychczasowa postać Biuletynu Informacji Publicznej zostanie zachowana, a wprowadzone zmiany mają na celu ułatwienie prowadzenia stron podmiotom zobowiązanym.

Ze względu na otwartość katalogu podmiotów zobowiązanych do prowadzenia stron podmiotowych BIP, który to katalog został określony w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, nie jest w praktyce możliwe przedstawienie na stronie głównej BIP menu podmiotowego zawierającego spis wszystkich podmiotów z tej kategorii. Gdyby nawet sporządzenie takiego spisu było możliwe to zostałyby w nim zamieszczona grupa podmiotów zobowiązanych do realizacji obowiązku prowadzenia strony podmiotowej BIP i zarazem tego obowiązku niedopełniających. Byłoby to sprzeczne z art. 9 ust. 1 ustawy nakładającym na ministra właściwego do spraw informatyzacji obowiązek zamieszczania na stronie głównej BIP wykazu podmiotów wraz odnośnikami do stron podmiotowych BIP.

W związku z określonym w art. 9 ust. 1 ustawy obowiązkiem zamieszczania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na stronie głównej BIP wykazu podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, pojęcie „menu podmiotowego” określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 2002 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz.U. 2002 Nr 67 poz. 619) zostało w § 2 pkt 6 omawianego tekstu projektu zastąpione pojęciem „spis podmiotów”. Spis ten ma zawierać wykaz podmiotów prowadzących strony podmiotowe BIP i być tworzony na podstawie informacji przekazywanej przez podmioty zobowiązane. Obowiązek przekazywania takich informacji jest określony w art. 9 ust. 3

ustawy.

Ze względu na dynamiczny rozwój technologii teleinformatycznych owocujący pojawianiem się nowoczesnych rozwiązań sprzętowych oraz programowych tekst projektu rozporządzenia odchodzi od formułowania zapisów odwołujących się do terminologii technicznej na rzecz opisu funkcjonalnego wymagań.

Projekt rozporządzenia w § 7 pkt 1 nakłada na podmiot prowadzący strony BIP obowiązek spełnienia minimalnych wymagań określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 października 2005 r. w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. Nr 212 poz. 1766). Rozwiązanie to ma na celu techniczną standaryzację stron, a także – w przypadku nowelizacji rozporządzenia określającego minimalne wymagania – ujednolicony sposób ponownego określania standardów BIP. W szczególności wprowadzenie w przyszłości w ww. rozporządzeniu wymagań co do eDostępności sprawi, że korzystanie ze stron BIP będzie jeszcze łatwiejsze. Ze względu na wygodę użytkowników projekt rozporządzenia określa także, że strony BIP zapewnią możliwość czytelnego wydruku treści na niej zgromadzonych (§ 7 pkt 2).

Projekt rozporządzenia stanowi, że strony podmiotowe BIP może być jednocześnie oficjalną stroną WWW podmiotu, o ile spełnia wszystkie wymogi rozporządzenia (§ 9 ust. 3). Wprowadzenie tego zapisu wskazuje podmiotom możliwość prowadzenie tylko jednej strony WWW. Strony podmiotowe BIP nie będą mogły zawierać reklam. Rozporządzenie nie wyklucza jednak zamieszczenia na stronie podmiotowej BIP treści komercyjnych (niebędących jednak reklamą), o ile dotyczą one działalności podmiotu (§ 11 ust. 2). Zapis ten ma umożliwić informowanie przez podmioty na prowadzonych przez nie stronach BIP o pełnym spektrum działalności (w tym także komercyjnej), która mieści się w pojęciu informacji publicznej.

Biorąc pod uwagę pożądaną przyszłą integrację systemu BIP z rejestrami państwowymi w projekcie rozporządzenia wśród informacji niezbędnych do prowadzenia strony głównej BIP przekazywanych ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji wskazuje się wprost jedynie URL strony podmiotowej BIP (§ 12). Inne wymagane obecnie dane zostaną ujęte w formularzu dodawania

i aktualizacji danych oraz usunięcia podmiotu na strony głównej BIP. Rozwiązanie takie umożliwi w przyszłości zmianę zakresu przekazywanych informacji bez potrzeby nowelizacji rozporządzenia w sprawie BIP.

Wprawdzie art. 9 ust. 4 pkt 2 ustawy nakłada na ministra właściwego do spraw informatyzacji obowiązek gromadzenia i udostępniania danych o liczbie pobrań stron, ale nie zawiera się on w delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia. Z tego względu w przedstawianym projekcie rozporządzenia nie regulowano tego zagadnienia.

W projekcie rozporządzenia określono także, że przekazywanie informacji na stronę główną BIP będzie odbywać się przez moduł administracyjny tej strony bez regulowania kwestii identyfikatorów i haseł dla użytkowników pozostawiając to sferze rozwiązań praktycznych (§ 14).

W porównaniu do tekstu obowiązującego obecnie tekstu rozporządzenia w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej wskazano, że dzienniki dla tych stron prowadzone są w sposób automatyczny, a także skrócono czas braku dostępności strony głównej BIP z 24 do 8 godzin (§ 21 ust. 1).

Rozporządzenie wchodzi w życie terminie 22 stycznia 2007 r., ponieważ w tym dniu straci moc obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 2002 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz.U. Nr 67 poz. 619).

Opinia wstępna o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. Problematyka uregulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt został zamieszczony na stronie podmiotowej MSWiA.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. W zakresie wskazania podmiotów, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Regulacja oddziałuje na podmioty prowadzące strony podmiotowe BIP, określone art. 4 ust 1 i 2 ustawy. Projekt rozporządzenia ułatwi podmiotom zobowiązanym do prowadzenia stron BIP realizację nakładanego na nie przez ustawę obowiązku.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Polskiego Towarzystwa Informatycznego, Stowarzyszenia do Spraw Audytu i Kontroli Systemów Informatycznych, Stowarzyszenia ISOC Polska, Stowarzyszenia Dziennikarzy Polskich, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, środowiska samorządowego, a także konsultacji społecznych oraz udostępniony na stronie podmiotowej BIP Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, a także zostanie przedstawiony do opinii Radzie Informatyzacji.

3. Wpływ projektu na

a) sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanej regulacji obciąży część podmiotów zobowiązanych do prowadzenia stron BIP kosztami związanymi z dostosowaniem tych stron do wymagań zawartych w przedmiotowym rozporządzeniu.

Dla zapewnienia obsługi administracyjnej zadań wynikających z rozporządzenia nie będzie wskazane zatrudnianie nowych osób.

Brak jest możliwości oszacowania kosztów związanych z dostosowaniem stron podmiotowych BIP do wymagań zawartych w przedmiotowym

rozporządzeniu. Część podmiotów nie będzie musiała wprowadzać żadnych zmian na stronach podmiotowych BIP. Minister właściwy do spraw informatyzacji nie dysponuje informacją o liczbie podmiotów, które będą musiały wprowadzić zmiany na stronach podmiotowych BIP. Zakres tych zmian w przypadku każdej ze stron jest także nie do oszacowania. Ze względu na fakt, że rozporządzenie nie wprowadza zasadniczych zmian w funkcjonowaniu systemu stron BIP, koszty te nie powinny być jednak wysokie.

b) rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki.

d) sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rozwój regionalny.