

Projekt

z dnia 20 kwietnia 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY SANTOK**

z dnia 28 kwietnia 2021 r.

**w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z 11.07.2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 4 lutego 2021 r. petycja dotycząca sprzeciwu wobec planów przeniesienia siedziby Gminnego Przedszkola w Lipkach Wielkich do budynku Szkoły Podstawowej w Lipkach Wielkich nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Renata Nowosad**

KIEROWNIA REPERATU  
Organizacyjno-Administracyjnego

*Alicja Cierach*  
**Alicja Cierach**

*Krzysztof Karwatowicz*  
**Sekretarz Gminy Santok**

**Krzysztof Karwatowicz**

*Agata Smolowińska*  
**Agata Smolowińska**

**adwokat**

## Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2021 r. wpłynęła do Wójta oraz Rady Gminy Santok petycja w sprawie sprzeciwu mieszkańców miejscowości Baranowice, Ludzislawice, Jastrzębnik, Mąkoszyce, Lipki Wielkie, Lipki Małe, Nowe Polichno wobec planów przeniesienia siedziby Gminnego Przedszkola w Lipkach Wielkich do budynku Szkoły Podstawowej w Lipkach Wielkich.

Petycja została podpisana przez trzech przedstawicieli Rady Rodziców przy Przedszkolu w Lipkach Wielkich oraz trzech przedstawicieli Rady Rodziców przy Szkole Podstawowej w Lipkach Wielkich. Do petycji dołączono wykaz 297 nazwisk osób popierających petycję wraz z podaniem miejscowości lub adresów ich zamieszkania.

Autorzy petycji wnieśli o:

- 1) przeprowadzenie konsultacji społecznych z rodzicami oraz mieszkańcami sołectw w przedmiocie planów przeniesienia siedziby Przedszkola do budynku Szkoły Podstawowej w Lipkach Wielkich,
- 2) przedstawienie kosztów przystosowania pomieszczeń mieszczących się w budynku obecnej szkoły do potrzeb dzieci w wieku przedszkolnym,
- 3) przedstawienie szczegółowych planów zagospodarowania budynku przedszkola i szkoły,
- 4) przedstawienie polityki kadrowej w Przedszkolu po planowanych zmianach,
- 5) biorąc pod uwagę interes społeczny – pozostawienie Przedszkola w obecnej siedzibie przy ul. Szosowej 90 w Lipkach Wielkich.

Zgodnie z regulacją paragrafu 91 Statutu Gminy Santok petycja została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Santok, która na posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2021 r. rozpatrzyła petycję uwzględniając poniżej przedstawione argumenty.

Działając w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Komisja ustaliła, że petycja spełnia kryteria określone przez przepis art. 2 ust. 3 ustawy, który stanowi, że:

*„Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.”*

Ponieważ petycja dotyczy organizacji placówek oświatowych prowadzonych przez gminę dlatego zasługuje na rozpatrzenie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła także, że forma wniesienia petycji nie spełnia warunków określonych przepisem art. 4 ust. 2 ustawy o petycjach, który stanowi, że:

*„Petycja powinna zawierać:*

- 1) *oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję,*
- 2) *wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów,*
- 3) *oznaczenie adresata petycji,*
- 4) *wskazanie przedmiotu petycji.”*

Rozpatrywana petycja nie spełnia wymogu określonego przepisem art. 4 ust. 2 pkt. 2, gdyż nie zawiera informacji o miejscu zamieszkania albo siedzibie podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji. Ponieważ podmiotem wnoszącym petycję jest grupa osób, w petycji należało wskazać miejsce zamieszkania każdej z tych osób. Również lista poparcia zawierająca wykaz osób popierających petycję, a dołączona do niej, w większości przypadków nie spełnia tego kryterium.

Dodatkowo komisja ustaliła, że żądania sformułowane w petycji pozostają w wewnętrznej sprzeczności. Wnoszący petycję z jednej strony wnoszą o przedstawienie działań związanych z przygotowaniem do

przeniesienia placówki polegające na:

- 1) przeprowadzeniu konsultacji społecznych z rodzicami oraz mieszkańcami sołectw w przedmiocie planów przeniesienia siedziby Przedszkola do budynku Szkoły Podstawowej w Lipkach Wielkich,
- 2) przedstawieniu kosztów przystosowania pomieszczeń mieszczących się w budynku obecnej szkoły do potrzeb dzieci w wieku przedszkolnym,
- 3) przedstawienia szczegółowych planów zagospodarowania budynku przedszkola i szkoły,
- 4) przedstawienia polityki kadrowej w Przedszkolu po planowanych zmianach.

Z drugiej zaś strony żądają pozostawienie Przedszkola w obecnej siedzibie przy ul. Szosowej 90 w Lipkach Wielkich.

Podczas analizy zasadności petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zważyła również na fakt, że zgodnie z przepisem art. 89 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 poz. 910) do przekształcenia przedszkola, w tym także poprzez zmianę jego siedziby, stosuje się odpowiednio przepisy art. 89 ust. 1 – 8 ustawy, dotyczące likwidacji placówki.

Przepisy art. 89 ust. 1 – 8 stanowią, że szkoła publiczna (przedszkole) może być zlikwidowana (przekształcona) z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Powyższy zapis dotyczy również przedszkola.

Na mocy obowiązujących przepisów organ prowadzący musi, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły (również przekształcenia przedszkola poprzez zmianę jego siedziby):

- 1) rodziców uczniów,
- 2) właściwego kuratora oświaty,
- 3) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana (przekształcona) jedynie po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Opinia ta jest wydawana w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

Z ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wynika, że:

- 1) Rada Gminy Santok w dniu 3 lutego 2021 podjęła uchwałę Nr XXIX/285/2021 w sprawie zamiaru przekształcenia Gminnego Przedszkola w Lipkach Wielkich poprzez zmianę jego siedziby,
- 2) pismem z dnia 03.02.2021 Wójt Gminy Santok powiadomił Lubuskiego Kuratora Oświaty o zamiarze przekształcenia Gminnego Przedszkola w Lipkach Wielkich poprzez zmianę jego siedziby,
- 3) pismem z dnia 04.02.2021 znak: CUW.4023.1.2021 Wójt Gminy Santok powiadomił rodziców dzieci uczęszczających do przedszkola o zamiarze przekształcenia placówki,
- 4) pismem z dnia 03.02.2021 Wójt Gminy Santok wystąpił do Lubuskiego Kuratora Oświaty o wyrażenie opinii w przedmiocie przekształcenia przedszkola,

W ocenie Komisji organ prowadzący przedszkole wykonał wszystkie nałożone na niego prawem obowiązki w zakresie przekształcenia przedszkola.

Przepisy dotyczące likwidacji placówek oświatowych, w tym także ich przekształcenia nie nakładają na organ prowadzący takich obowiązków jak:

- 1) przeprowadzenie konsultacji społecznych z rodzicami oraz mieszkańcami sołectw w przedmiocie planów przeniesienia siedziby placówki,
- 2) przedstawienia kosztów przeniesienia placówki,
- 3) przedstawienia szczegółowych planów zagospodarowania budynku przekształcanej placówki,
- 4) przedstawienia polityki kadrowej przekształcanej placówki.

Dlatego w ocenie Komisji nakładanie na organ prowadzący takich obowiązków, jak wymienione powyżej, jest nieuprawnione, gdyż jak wskazano powyżej nie ma oparcia w obowiązujących przepisach.

Niemniej jednak Komisja ustaliła, że wyniku procedowania projektu uchwały w sprawie przekształcenia przedszkola przez Radę Gminy rodzice obu placówek mogli uczestniczyć w posiedzeniach sesji Rady Gminy Santok oraz komisji Rady Gminy analizujących materiały związane z przekształceniem placówki. Mogli również zapoznać się z kwestiami dotyczącymi:

- 1) przedstawieniu kosztów przystosowania pomieszczeń mieszczących się w budynku obecnej szkoły do potrzeb dzieci w wieku przedszkolnym,
- 2) przedstawienia szczegółowych planów zagospodarowania budynku przedszkola i szkoły,
- 3) przedstawienia polityki kadrowej w Przedszkolu po planowanych zmianach.

Z uwagi na trwającą pandemię posiedzenia sesji i komisji Rady odbyły się w sposób zdalny, a chętnym do udziału w sesji rodzicom obu placówek udostępniono link umożliwiającą zdalne uczestnictwo w posiedzeniu.

Komisja ustaliła również, że postanowieniem nr KO.II.542.8.2021.GD z dnia 15 marca 2021 Lubuska Kurator Oświaty zaopiniowała negatywnie zamiar przekształcenie Gminnego Przedszkola w Lipkach Wielkich poprzez zmianę jego siedziby. Co na chwilę obecną uniemożliwia dalsze procedowanie przekształcenia Przedszkola. Mając powyższe na uwadze, wobec sprzeciwu Kurator, bezprzedmiotowe stało się aktualnie dalsze przeprowadzanie procedury przekształcenia Przedszkola w Lipkach Wielkich poprzez zmianę jego siedziby. Tym samym petycję z dnia 20 stycznia 2021 r. w sprawie sprzeciwu wobec planów przeniesienia siedziby Gminnego Przedszkola w Lipkach Wielkich do budynku Szkoły Podstawowej w Lipkach Wielkich należy uznać w obecnym stanie faktycznym prawnym za niezaskłującą na uwzględnienie.

Agata Smorowińska  
advokat