

**UCHWAŁA NR XII/116/2019  
RADY GMINY SANTOK**

z dnia 28 sierpnia 2019 r.

**w sprawie uznania skargi na Wójta Gminy Santok za bezzasadną**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 3 lipca 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze skargę na Wójta Gminy Santok uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
**Renata Nowosad**

## Uzasadnienie

Pismem RIO.I.050.8.2019 z dnia 10 lipca 2019 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze przekazała przesłane do tej instytucji pismo Pani Ireny Furmańskiej z dnia 3 lipca 2019 r., w którym autorka domaga się rozstrzygnięcia nadzorczego w kwestii zbadania zgodności z prawem sposobu dokonywania zakupu nieruchomości przez gminę oraz kwestionuje procedurę podejmowania decyzji o zakupie nieruchomości.

Pismo Pani Ireny Furmańskiej zostało potraktowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową jako skarga na działalność Wójta Gminy Santok w zakresie nabywania nieruchomości przez gminę i przekazane do Rady Gminy Santok w trybie art. 231. Jednocześnie Pani Irena Furmańska została poinformowana o przekazaniu jej pisma, jako skargi na działalność Wójta Gminy Santok, do Rady Gminy Santok.

Pismem z dnia 10 lipca 2019 r. skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej Pani Irena Furmańska złożyła protest, nie zgodziła się ze stanowiskiem RIO i zażądała wycofania przez RIO pisma skierowanego do Rady Gminy Santok.

Z uwagi na fakt, że Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze nie zajął stanowiska w sprawie wezwania Pani Furmańskiej do wycofania skargi, jak również sama zainteresowana nie ustosunkowała się do zapytania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Santok - czy podtrzymuje swoją skargę, skarga została skierowana do dalszego procedowania przez Komisję.

W wyniku przeprowadzonych czynności wyjaśniających, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że zgodnie z dyspozycją art. 18 ust 2 pkt 9 litera a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególnie nie stanowią inaczej. Uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość. Do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

W przypadku, kiedy brak jest uchwały rady gminy w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami gminy, organ wykonawczy jest uprawniony do wyrażenia zgody na zakup określonej nieruchomości. Oznacza to, że uchwała rady gminy winna ograniczać się jedynie do tego, czy rada wyraża zgodę na zakup oznaczonej nieruchomości. Uchwała taka powinna zawierać treści aprobujące, a nie imperatywne. Tym samym rada gminy nie jest chociażby uprawniona do określenia ceny (wartości) nieruchomości, która ma stanowić przedmiot umowy cywilnoprawnej.

W analizowanym przypadku wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Santok - jako organowi wykonawczemu, który prawidłowo uznając uchwałę za czynność inicjującą organu stanowiącego - Rady Gminy Santok, dysponując zgodą w postaci uchwały, zawarł umowę kupna nieruchomości.

Powyższe jest zgodne z treścią wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, sygnatura akt I SA/Wa 2200/17, w sprawie treści uchwały rady gminy o wyrażeniu zgody na zakup oznaczonej nieruchomości, wyrok z dnia 20 lutego 2018 r., w którym sformułowano tezę, że:

1. W przypadku, kiedy brak jest uchwały rady gminy w sprawie zasad gospodarowania mieniem gminy organ ten jest uprawniony do wyrażenia zgody na zakup określonej nieruchomości.

2. Oznacza to, że uchwała rady gminy winna ograniczać się jedynie do tego, czy rada wyraża zgodę na zakup oznaczonej nieruchomości. Uchwała taka powinna zawierać treści aprobujące, a nie imperatywne. Tym samym rada gminy nie jest chociażby uprawniona do określenia ceny (wartości) nieruchomości, która ma stanowić przedmiot umowy cywilnoprawnej.

Dnia 19 sierpnia 2019r. Przewodnicząca Komisji przedłożyła Przewodniczącej Rady informację o sposobie rozpatrzenia skargi przez komisję wraz z uzasadnieniem. Powyższa informacja stanowiła podstawę do opracowania projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Santok wnosi o uznanie za

bezzasadną skargę Pani Ireny Furmańskiej zarzucającą Wójtowi niezgodne z prawem postępowanie przy zakupie nieruchomości oraz brak uzyskania wyceny tej nieruchomości przed podjęciem przez Radę Gminy Santok uchwały o jej nabyciu.