

**UCHWAŁA NR LX/526/2023
RADY GMINY SANTOK**

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie: rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się wniesioną w dniu 28 marca 2023r. petycję o uchylenie uchwały nr LVII/494/2023 Rady Gminy Santok z dnia 1 marca 2023r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w gminie Santok obszaru stanowiącego działkę o nr ewid. 222 w miejscowości Janczewo - za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Renata Nowosad

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2023r. do Rady Gminy Santok wpłynęło pismo Kancelarii Adwokackiej Michał Kałużny, Bartłomiej Łukaszczuk spółka cywilna działającej w imieniu mieszkańców Janczewa dotyczące uchylenia uchwały nr LVII/494/2023 Rady Gminy Santok z dnia 1 marca 2023r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w gminie Santok obszaru stanowiącego działkę o nr ewid. 222 w miejscowości Janczewo.

W dniu 3 kwietnia 2023r. pismo zostało skierowane przez Przewodniczącego Rady Gminy Santok do rozpatrzenia przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 17 kwietnia 2023r. dokonała klasyfikacji prawnej wniesionego pisma i uznała, iż należy je rozpatrywać jako petycję, albowiem zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Art. 2 ust. 3 ustawy stanowi, iż przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Komisja Skarg Wniosków i Petycji po wnikliwej analizie petycji wypracowała stanowisko, iż rozumie obawy mieszkańców Janczewa związane z lokalizacją planowanej inwestycji polegającej na wybudowaniu sklepu sieci Biedronka, jednakże podjęcie uchwały nr LVII/494/2023 przez Radę Gminy Santok z dnia 1 marca 2023r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w gminie Santok obszaru stanowiącego działkę o nr ewid. 222 w miejscowości Janczewo nie przesądza o powstaniu ww. inwestycji. Aby ustalić, czy możliwe jest wykonanie inwestycji we wskazanym miejscu należy przeprowadzić procedurę planistyczną, w trakcie której osoby trzecie w tym inwestorzy oraz mieszkańcy mają wpływ na ostateczną treść miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Uchwalając miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gmina powinna wyważyć interes publiczny, jak i interesy podmiotów prywatnych. Podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest etapem pierwszym. Po podjęciu tej uchwały wójt dokonuje ogłoszenia w prasie miejscowej, w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie urzędu, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie, że taka uchwała została podjęta oraz o możliwości składania wniosków do planu w terminie nie krótszym niż 21 dni od dnia ogłoszenia.

Wniosek do planu może złożyć każdy. Nie jest w tym przypadku konieczne wykazywanie się ani prawem własności określonej nieruchomości, ani zamieszkiwaniem w danej gminie. Wnioski te jednak nie muszą być uwzględnione w projekcie planu. Jednakże ich nieuwzględnienie może stanowić podstawę do szerszej dyskusji.

W kolejnych etapach organ wykonawczy gminy, czyli wójt zawiadamia na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu (np. regionalnego dyrektora ochrony środowiska, czy wojewódzkiego konserwator zabytków), sporządza projekt planu, sporządza prognozę skutków finansowych uchwalenia planu, występuje o opinie o projekcie planu oraz o uzgodnienie treści planu do organów określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Następnie do projektu wprowadza zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień.

Kolejnym etapem jest ogłoszenie o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu, na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia. Kolejnym krokiem jest wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu, a także jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu gminy na okres co najmniej 21 dni. W tym okresie wójt zobowiązany jest do organizacji, co najmniej jednej dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

Wójt wyznacza również termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wnosić uwagi dotyczące projektu planu, który nie może być krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu. Uwagi może wnieść każdy, kto kwestionuje ustalenia przyjęte w projekcie planu, który został wyłożony do publicznego wglądu. Uwagi należy wnieść w terminie wyznaczonym w ogłoszeniu. Możliwość wniesienia uwag do projektu planu daje szansę podmiotom, których interesów może to dotyczyć, przedstawienia swojego zdania, co do określonych rozwiązań, które zostały zaproponowane w projekcie planu.

Uwagi do projektu są elementem publicznego dyskursu nad ustaleniami planu, w którym istotnym elementem jest indywidualny punkt widzenia na tenże akt prawa miejscowego. Uwagi do projektu planu

może wnieść każdy zainteresowany, w tym też inwestorzy, którzy chcieliby przeprowadzić inwestycję na danym obszarze. Nie jest w tym kontekście ważne to, czy wnoszący jest właścicielem nieruchomości położonej na terenie objętym projektem planu, czy ma do nieruchomości jakiekolwiek prawa, jak również czy w ogóle jest mieszkańcem danej gminy. Jedynym wymogiem jest kwestionowanie ustaleń projektu planu, które może przybierać różne formy, tj. ogólnych uwag lub też bardziej szczegółowych rozwiązań, w tym propozycje alternatywne.

Po zakończeniu okresu składania uwag organ wykonawczy gminy rozpatruje uwagi w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia upływu terminu składania, wprowadza zmiany do projektu planu wynikające z rozpatrzonych uwag, a następnie ponawia uzgodnienia w niezbędnym zakresie. Niewykluczone, że w przypadku wprowadzenia istotnych zmian, projekt planu (w całości lub części) zostanie ponownie wyłożony do publicznego wglądu.

Ostatnim etapem procedowania projektu planu miejscowego jest przedstawienie radzie gminy projektu planu miejscowego wraz z listą nieuwzględnionych uwag. Rada gminy sprawdzając projekt planu zobowiązana jest stwierdzić, że zapisy planu nie naruszają zapisów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Jeżeli rada stwierdzi, że zachodzi konieczność dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu, w tym także w wyniku uwzględnienia uwag do projektu planu (które to uwagi zostały przekazane przez organ wykonawczy gminy) – procedura planistyczna zostaje ponowiona w niezbędnym do dokonania tych zmian zakresie.

Jak wynika z powyższego, przed podjęciem uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rada gminy zobowiązana jest rozstrzygnąć o uwagach złożonych do projektu planu. Naruszenie tej zasady stanowi rażące naruszenie procedury planistycznej, które niezależnie od innych uchybień powinno prowadzić do stwierdzenia nieważności planu miejscowego. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem, za spełnienie warunku rozpoznania uwag nie może zostać uznana lakoniczna wzmianka o sposobie ich rozpatrzenia zawarta w wykazie uwag i w załączniku do uchwały rady gminy bez wskazania szczegółowego uzasadnienia nieuwzględnienia każdej ze złożonych uwag.

Po podjęciu uchwały w sprawie przyjęcia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wójt przekazuje ją wraz z wszystkimi materiałami dotyczącymi procedury planistycznej wojewodzie, w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa. Jeżeli wojewoda stwierdzi, że cała procedura planistyczna przebiegła zgodnie z przepisami zarządza publikację uchwały w dzienniku urzędowym województwa. Uchwała taka wchodzi w życie po 14 dniach od opublikowania. Jeżeli jednak stwierdzi jakies nieprawidłowości może wydać rozstrzygnięcie nadzorcze, w którym stwierdzi nieważność uchwały o przyjęciu planu w całości lub w części.

Jak wynika z powyższego podmioty prywatne mają kilka możliwości wpływu na treść miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w związku z tym Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie widzi konieczności rezygnowania z procedury planistycznej na tak wczesnym etapie. Rada Gminy Santok nie może chronić interesu prawnego wybranych właścicieli nieruchomości, dlatego aby dać możliwość skorzystania z przysługującego prawa własności zarówno wnoszącym petycję oraz inwestorowi, konieczne jest przeprowadzenie procedury uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Rada Gminy Santok podzieliła opinię Komisji Skarg Wniosków i Petycji, wobec powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.