

**UCHWAŁA NR LXVI/564/2023
RADY GMINY SANTOK**

z dnia 25 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Santok

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. 2023, poz. 40 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2023, poz. 775 ze zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 23.08.2023 r., uzupełnionej pismami z dnia 31.08.2023 r., 16.09.2023 r. oraz 23.09.2023 r., przekazanej według właściwości przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wielkopolskim (sygn. akt SKO.Go/450-Sz.M./1710/23) do Rady Gminy Santok, na działania Wójta Gminy Santok w sprawie wniosku Starosty Gorzowskiego o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na terenie działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno, gmina Santok uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska Rady Gminy Santok wraz z pouczeniem o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2023, poz. 775 ze zm.) stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Santok do poinformowania podmiotu przekazującego skargę oraz skarżących o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie odpisu uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Renata Nowosad

Uzasadnienie

Pismo skarżących z dnia 23.08.2023 r. skierowane do Wójta Gminy Santok (przekazane przez skarżących do wiadomości Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Gorzowie Wielkopolskim, zwanemu dalej „SKO” i Wojewody Lubuskiego), uzupełnione następnie pismem z dnia 31.08.2023 r. wniesionym do SKO, a także pismem z dnia 16.09.2023 r. wniesionym do Wójta Gminy Santok (przekazanym przez skarżących do wiadomości SKO) oraz pismem z dnia 23.09.2023 r. wniesionym do SKO dot. działań Wójta Gminy Santok w sprawie wniosku Starosty Gorzowskiego o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na terenie działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno, gmina Santok, zostało zakwalifikowane przez SKO jako skargę, o której mowa w art. 233 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2023, poz. 775 ze zm.) dalej K.p.a. tj. skargę w sprawie indywidualnej.

Zawiadomieniem z dnia 25 września 2023 r. (sygn. akt: SKO.Go/450-Sz.M./1710/23) SKO przekazało skargę na działania Wójta Gminy Santok Radzie Gminy Santok jako organowi właściwemu rzeczowo i miejscowo do jej rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 K.p.a. przy braku przepisów szczególnych, organem właściwym do rozpatrzenia skarg dotyczących zadań lub działalności wójta z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 K.p.a. jest rada gminy.

W dniu 3 października 2023 r. przedmiotowa skarga wpłynęła do Rady Gminy Santok. W związku z czym, działając na podstawie § 91 ust. 1 pkt 4 uchwały XXIX/279/2021 Rady Gminy Santok z dnia 3 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Santok (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2021 r., poz. 640) Przewodnicząca Rady Gminy Santok w dniu 6 października 2023 r. przekazała skargę Komisji Skarg Wniosków i Petycji, zwanej dalej „Komisją”, celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska.

Treść skargi dotyczy działań Wójta Gminy Santok w ramach prowadzonego postępowania administracyjnego w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew. W przedmiotowej sprawie wnioskiem z dnia 20 lutego 2023 r. (data wpływu do Urzędu: 28 luty 2023 r.) Starosta Gorzowski wystąpił do Wójta Gminy Santok o zezwolenie na usunięcie 11 drzew z terenu działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno, gmina Santok. Jako przyczynę usunięcia drzew wskazano, że drzewa rosną na skarpie rowu melioracyjnego, w związku z tym utrudniają regulację, utrzymanie koryt cieków naturalnych, wykonywanie i utrzymanie urządzeń wodnych służących kształtowaniu zasobów wodnych oraz ochronie przeciwpowodziowej w zakresie niezbędnym do wykonywania i utrzymania tych urządzeń.

W toku prowadzonego postępowania zlecono uprawnionemu geodecie dokonanie pomiarów geodezyjnych w celu określenia położenia drzew względem granic działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno, będącej własnością Skarbu Państwa w gospodarowaniu Starosty Gorzowskiego. Zgodnie ze szkicem lokalizacji drzew oznaczonych w terenie, sporządzonym w dniu 30 marca 2023 r. przez geodetę inż. Piotra Mítutę, 10 drzew wskazanych do usunięcia położonych jest na działce o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno. Jedynie drzewo z gatunku olsza czarna oznaczone na pniu nr 10 zlokalizowane jest na granicy działek 179 i 86 obręb Nowe Polichno. Działka o nr ewidencyjnym 86 nie jest w posiadaniu wnioskodawcy, a stanowi własność skarżących. Wobec powyższego organ nie uznał skarżących za strony w prowadzonym postępowaniu.

W dniu 10 maja 2023 r. Wójt Gminy Santok wydał decyzję znak: RRG.6131.1.16.2023.DD zezwalającą na usunięcie łącznie 10 sztuk drzew zlokalizowanych na terenie działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno, gmina Santok. W pkt 2 decyzji nie wyrażono zgody na usunięcie drzewa z gatunku olsza czarna, oznaczonego na pniu nr 10, ze względu na brak zgody współwłaściciela na jego usunięcie. Pismem z dnia 29 maja 2023 r. (data wpływu do Urzędu: 30 maja 2023 r.) skarżący wnieśli odwołanie od ww. decyzji Wójta.

Następnie SKO decyzją z dnia 30 czerwca 2023 r. (sygn. akt SKO.Go/450-Sz.M./1243/23) uchyliło zaskarżaną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji. W rzeczonej decyzji SKO zarzuciło m.in. pominięcie skarżących jako strony postępowania. Wobec powyższego pismem z dnia 11 lipca 2023 r. strony postępowania (w tym również skarżący) zostały zawiadomione, że Wójt Gminy Santok będzie ponownie prowadził postępowanie administracyjne w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na terenie działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno. Ponadto w piśmie z dnia 24 lipca 2023 r. skarżący zostali poinformowani o prowadzeniu postępowania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2023, poz. 1336 ze zm.) i K.p.a. a także z uwzględnieniem uwag wniesionych decyzją SKO.

Zgodnie z zaleceniem SKO organ wezwał w dniu 24 lipca 2023 r. wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych wniosku, które to zostały uzupełnione pismem z dnia 2 sierpnia 2023 r. (data wpływu do Urzędu: 4 sierpnia 2023 r.). W przedmiotowym piśmie ponadto Starosta Gorzowski wniósł o wycofanie z wniosku z dnia 20 lutego 2023 r. drzewa nr 10 (rosnącego wg ustaleń na granicy działek o nr ewidencyjnym 179 i 86 obręb Nowe Polichno).

Z uwagi na fakt, że przedmiot postępowania nie obejmuje już drzewa nr 10 stanowiącego współwłasność wnioskodawcy i skarżących, a wszystkie pozostałe drzewa objęte wnioskiem zlokalizowane są na działce o nr ewidencyjnym 179, obręb Nowe Polichno stanowiącej własność Skarbu Państwa w gospodarowaniu Starosty Gorzowskiego uznano, że skarżący utracili status strony postępowania o czym organ zawiadomił skarżących pismem z dnia 17 sierpnia 2023 r.

W piśmie z dnia 23 sierpnia 2023 r. skarżący zarzucili, że:

- a)nie zostali poinformowani o ponownym wszczęciu postępowania,
- b)postępowanie oparte jest na dokumentach, które łącznie z decyzją zostały uchylone przez SKO,
- c)nie kontaktowano się z nimi oraz nie okazano im dokumentów, uznanych przez skarżących jako właściwe.

Ponadto skarżący stwierdzili, że drzewa przeznaczone do wycinki rosną na działce o nr ewidencyjnym 86 obręb. Nowe Polichno, stanowiącej ich własność.

Kolejno pismem z dnia 31 sierpnia 2023 r., skierowanym do SKO jako odpowiedź na wezwanie, skarżący złożyli wyjaśnienia, że przesłane pismo z dnia 23 sierpnia 2023 r. było skargą na brak realizacji przez Wójta Gminy Santok decyzji SKO. Jednocześnie wskazując, że w przesłanym piśmie potwierdzili iż 15 szt., a nie tylko jedno drzewo, rośnie na działce o nr ewidencyjnym 86 będącej własnością skarżących.

Pismem z dnia 4 września 2023 r. (data wpływu do Urzędu: 6 września 2023 r.) SKO zwróciło się do Wójta Gminy Santok o przesłanie akt sprawy, kwalifikując początkowo pismo skarżących z dnia 23 sierpnia 2023 r. jako ponaglenie na bezczynność organu. Akta sprawy wraz ustosunkowaniem się do ponaglenia zostały przekazane SKO pismem z dnia 11 września 2023 r.

Pismem z dnia 16 września 2023 r. (data wpływu do Urzędu: 18 września 2023 r.) skarżący odnieśli się do ww. pisma z dnia 11 września 2023 r. stwierdzając, że nie zgadzają się ze stanowiskiem Wójta przedstawionym w przedmiotowym piśmie. Skarżący nie zgadzają się również z przebiegiem granic nieruchomości, treścią protokołu z oględzin drzew, szkicem lokalizacji drzew oraz pomiarami geodezyjnymi w celu określenia położenia drzew. Skarżący zarzucili, że w prowadzonym postępowaniu są ignorowani, pomijani a wykluczenie ze sprawy ma na celu nie dopuszczenie dowodów.

W piśmie z dnia 23 września 2023 r. wniesionym do SKO skarżący podtrzymali wniosek o rzetelne wykonanie przez Wójta Gminy Santok zastrzeżeń SKO zawartych w decyzji z dnia 30 czerwca 2023 r. (sygn.akt. SKO.Go/450-Sz.M./1243/23), a także swój brak akceptacji do operatu technicznego z prac geodezyjnych dot. ustalenia przebiegu granic działki o nr ewidencyjnym 86 z działkami sąsiednimi, zarejestrowanym pod nr P.0801.2022.2034.

W dniu 16 października 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji podczas którego Wójt Gminy Santok złożył wyjaśnienia dot. przedmiotowej skargi. Informacje w sprawie zostały również przedstawione przez Inspektora ds. ochrony i kształtowania środowiska oraz kierownika Referatu Gospodarki Przestrzennej.

W wyniku przeprowadzonego postępowania Komisja ustaliła, że:

a)zawiadomieniem Wójta Gminy Santok z dnia 11 lipca 2023 r. skarżący jako strona postępowania zostali zawiadomieni, że w związku z decyzją SKO z dnia 30 czerwca 2023 r. (sygn. akt. SKO.Go/450-Sz.M./1243/23) uchylającą decyzję Wójta Gminy Santok z dnia 10 maja 2023 r. znak: RRG.6131.16.2023.DD i przekazaniem sprawy do ponownego rozpoznania organowi pierwszej instancji, Wójt Gminy Santok będzie ponownie prowadził postępowanie administracyjne w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na terenie działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno. Skarżący zostali poinformowani również o uprawnieniu stron do zapoznania się z zabranymi w toku postępowaniadowodami oraz wniesienia uwag i zastrzeżeń.

Postępowanie, o którym mowa w zawiadomieniu jest kontynuacją rozpoczętego już postępowania, a nie wszczęciem nowego w tym zakresie. Postępowanie prowadzone jest na podstawie zgromadzonych dokumentów oraz jest ewentualnie uzupełniane o konieczne dowody w sprawie;

b)w związku ze zmianą zakresu wniosku przez wnioskodawcę, poprzez wycofanie z wniosku drzewa z gatunku olsza czarna, oznaczonego na pniu nr 10, zlokalizowanego na granicy działek o nr ewidencyjnym 179 i 86 obręb Nowe Polichno, skarżący utracili status stron niniejszego postępowania, o czym zostali poinformowani pismem z dnia 17 sierpnia 2023 r.;

c)zgodnie ze zgromadzoną w sprawie dokumentacją w tym szkicem lokalizacji drzew oznaczonych w terenie wykonanym przez geodetę inż. Piotra Mitutę w dniu 30 marca 2023 r., drzewa objęte wnioskiem (po zmianie zakresu wniosku przez wnioskodawcę) zlokalizowane są na działce o nr ewidencyjnym 179, obręb Nowe Polichno stanowiącej własność Skarbu Państwa w gospodarowaniu Starosty Gorzowskiego.

Uwagę należy również zwrócić na fakt, że w dniu 20 czerwca 2022 r. odbyły się czynności ustalenia przebiegu granic działki o nr ewidencyjnym nr 86 z działkami sąsiednimi, z których sporządzono protokół. Zgodnie z poz. 5 i 6, kolumna 5 protokołu ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, stanowiącego element operatu technicznego zgłoszonego pod nr ewidencyjnym GK.6640.4.1025.2022, osobą biorącą udział w czynnościach był jeden ze skarżących. Zgodnie z adnotacjami zawartymi w kolumnie nr 11 drugi skarżący nie brał udziału w czynnościach. Jako integralną częścią protokołu, w kolumnie nr 11, został wskazany szkic graniczny nr 1, a w protokole nie wskazano uwag.

Ponadto Komisja stwierdziła, że postępowanie w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na terenie działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno prowadzone jest w oparciu o zapisy K.p.a. oraz ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2023, poz. 1336 ze zm.). Postępowanie te zostanie zakończone władczym rozstrzygnięciem organu tj. wydaniem decyzji administracyjnej w rozumieniu art. 1 K.p.a., która będzie podlegała kontroli międzyinstancyjnej w oparciu o art. 15 K.p.a.

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami i dokumentacją Komisja nie znalazła na tym etapie sprawy podstaw do stwierdzenia zasadności skargi na działania Wójta Gminy Santok w sprawie wniosku Starosty Gorzowskiego o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na terenie działki o nr ewidencyjnym 179 obręb Nowe Polichno, gmina Santok. W tym miejscu należy zauważyć, że w myśl art. 227 K.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy gminy, naruszenie praworządności lub interesu skarżącego, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie sprawy. W tej sprawie toczy się postępowanie administracyjne, które nie zostało jeszcze zakończone i powyższe kwestie będą przedmiotem rozstrzygnięcia w drodze decyzji administracyjnej wydanej przez Wójta Gminy Santok w oparciu o art. 104 K.p.a. W związku z powyższym Komisja rekomenduje uznanie przez Radę Gminy Santok skargi za bezzasadną, a materiał stanowiący skargę powinien rozpoznać z urzędu w toku prowadzonego postępowania administracyjnego.

W świetle powyższych ustaleń oraz na podstawie opinii Komisji Rada Gminy Santok uznaje skargę z uwagi na jej przedmiot za bezzasadną i wskazuje na celowości przekazania w.w. materiałów do postępowania administracyjnego, którego dotyczą, celem rozważenia z urzędu przez Wójta Gminy Santok z uwagi na treść art. 234 K.p.a.

Zgodnie z treścią art. 239 K.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.